



фонд помощи
хосписам

Вера

Данная работа подготовлена
с использованием гранта
Благотворительного фонда
«Абсолют—Помощь»

МОНИТОРИНГ изменений законодательства

1 января — 30 июня 2022 г.

Оглавление

1.	Мониторинг изменений законодательства в сфере оказания паллиативной помощи	3
1.1.	Нормативные правовые акты	3
1.2.	Проект нормативного правового акта	5
1.3.	Методические рекомендации государственных органов	6
2.	Мониторинг изменений законодательства в сфере лекарственного обеспечения	7
2.1.	Нормативные правовые акты	7
2.2.	Проекты нормативных правовых актов	11
3.	Мониторинг изменений законодательства в социальной сфере	14
3.1.	Нормативные правовые акты	14
3.2.	Проект нормативного правового акта	20
4.	Мониторинг изменений законодательства в сфере благотворительной деятельности	21
4.1.	Нормативные правовые акты	21

1.

Мониторинг изменений законодательства в сфере оказания паллиативной помощи

1.1. Нормативные правовые акты

1.1.1. Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2021 г. № 2462

«О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации “Развитие здравоохранения”»

Правительство РФ обновило государственную программу «Развитие здравоохранения». Обозначены приоритеты и цели государственной политики в данной области, установлены задачи и способы их эффективного решения.

Приложение № 6 к программе устанавливает правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам регионов на софинансирование программ, включающих мероприятия по оказанию паллиативной помощи гражданам.

В частности, установлено, что субсидии регионам предоставляются на:

- оснащение (переоснащение, дооснащение) медицинских организаций, подведомственных органам исполнительной власти субъектов РФ, имеющих структурные подразделения, оказывающие специализированную паллиативную медицинскую помощь, в соответствии со стандартами оснащения, медицинскими изделиями, в том числе предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемыми для использования на дому;
- обеспечение лекарственными препаратами для купирования тяжелых симптомов заболевания, в том числе для обезболивания;
- обеспечение медицинских организаций автомобилями в соответствии со стандартом оснащения отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым и легковыми автомобилями в соответствии со стандартом оснащения отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям.

Государственная программа устанавливает условия и критерии предоставления субсидий, условия их возврата и т. д.

Вступило в силу: 1 января 2022 г. (за исключением отдельных положений).

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202112290027>

1.1.2. Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2021 г. № 2505 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Правительство утвердило программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 г. и плановый период 2023–2024 гг. Согласно программе, паллиативная медицинская помощь предоставляется бесплатно. В целях обеспечения пациентов, получающих паллиативную медицинскую помощь, наркотическими лекарственными препаратами и психотропными лекарственными препаратами органы исполнительной власти субъектов РФ

вправе в случае наличия потребности организовать изготовление в аптечных организациях наркотических и психотропных лекарственных препаратов в неинвазивных лекарственных формах, в том числе применяемых у детей.

При оказании в рамках реализации программы паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях, в условиях дневного стационара и при посещениях на дому пациенты должны быть обеспечены лекарственными препаратами, включенными в перечень ЖНВЛП, утвержденный Правительством РФ, и медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством здравоохранения РФ.

Предоставление медицинских изделий и лекарственных препаратов для обезболивания при оказании паллиативной медицинской помощи, в том числе при посещении на дому, должно осуществляться за счет бюджетных ассигнований.

Территориальные программы государственных гарантий в части определения порядка и условий оказания медицинской помощи должны включать в том числе порядок обеспечения граждан в рамках оказания паллиативной медицинской помощи для использования на дому медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, а также наркотическими лекарственными препаратами и психотропными лекарственными препаратами при посещениях на дому.

Вступило в силу: 8 января 2022 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202112310084>

1.1.3. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 11 февраля 2022 г. № 973 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), используемых Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) качества и безопасности медицинской деятельности»

С 1 марта 2022 г. Росздравнадзор, включая его территориальные органы, в рамках федерального контроля (надзора) качества и безопасности медицинской деятельности будет применять новые формы проверочных листов. В частности, речь идет о проверках соблюдения:

- прав граждан в сфере охраны здоровья;
- требований к обеспечению доступности для инвалидов медицинских услуг;
- порядка и условий предоставления платных медицинских услуг;
- порядков оказания и стандартов медицинской помощи;
- правил проведения диагностических исследований, медицинских экспертиз, диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинских осмотров и освидетельствований;
- требований к внутреннему контролю качества и безопасности медицинской деятельности;
- лицензионных требований.

Ранее использовавшиеся формы проверочных листов утратили силу.

Вступил в силу: 1 марта 2022 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202280003>

1.2. Проект нормативного правового акта

1.2.1. Проект Приказа Министерства здравоохранения РФ «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» (подготовлен Министерством здравоохранения РФ 7 апреля 2022)

Предлагается изменить алгоритм кодирования медицинской услуги (в том числе по оказанию паллиативной помощи). Обновленный код услуги будет состоять из 13 знаков в отличие от предыдущего буквенно-цифрового шифра, который включал от 8 до 11 (12) знаков.

Структура кода предполагается следующая:

- 1-й уровень классификации определит раздел, в котором сгруппированы медицинские услуги по классификационным критериям и признакам (для паллиативной помощи — раздел 12);
- 2-й уровень определит объект, с которым связана медицинская услуга;
- 3-й уровень определит классификационные признаки в рамках конкретных разделов первого уровня (тип действия, метод исследования/воздействия, виды лабораторных исследований и др.);
- 4-й уровень определит вид медицинской услуги;
- 5-й уровень может содержать уточняющий признак: способ выполнения медицинского вмешательства, подвид лучевой терапии, метод выполнения исследования, профиль койки и т. д.

Предполагается, что медицинские услуги по паллиативной помощи будут иметь следующие коды:

12.DZ1.01.001.000 — Прием (консультация) врача по паллиативной медицинской помощи лечебно-диагностический первичный;

12.DZ1.02.001.000 — Прием (консультация) врача по паллиативной медицинской помощи лечебно-диагностический повторный;

12.DZ1.05.001.043 — Ежедневный осмотр врачом по паллиативной медицинской помощи с наблюдением и уходом среднего и младшего медицинского персонала в стационарных условиях (профиль койки — «паллиативные»);

12.DZ1.06.001.000 — Ежедневный осмотр врачом по паллиативной медицинской помощи с наблюдением и уходом среднего и младшего медицинского персонала в условиях дневного стационара;

12.DZ0.99.001.000 — Патронаж выездной патронажной бригадой отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым;

12.DZ0.99.002.000 — Патронаж выездной патронажной бригадой отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям.

Ссылка на документ: <https://regulation.gov.ru/projects?type=Grid#npa=126461>

1.3. Методические рекомендации государственных органов

1.3.1. Письмо Министерства здравоохранения РФ от 8 апреля 2022 г. № 17-6/2034

«Порядок использования автотранспорта для доставки лиц 65 лет и старше и инвалидов, проживающих в сельской местности, в медицинские организации и в организации социального обслуживания»

Министерство здравоохранения РФ совместно с Министерством труда и социальной защиты РФ и Федеральным центром координации деятельности субъектов РФ по развитию организации оказания медицинской помощи по профилю «гериатрия» разработали методические рекомендации о порядке использования автотранспорта для доставки лиц 65 лет и старше и инвалидов, проживающих в сельской местности, в медицинские организации и в организации социального обслуживания.

Документ включает рекомендации по использованию автотранспорта для доставки лиц старше 65 лет и инвалидов из сельской местности:

- в медицинские организации для предоставления медицинских услуг, а также лекарственного обеспечения;
- в организации социального обслуживания.

Предполагается, что осуществлять доставку будут специально созданные в российских регионах службы «мобильных бригад». Субъекты РФ на основе представленных Минздравом России рекомендаций самостоятельно разрабатывают правила и порядок работы таких «мобильных бригад».

В рекомендациях кроме основных обозначены дополнительные задачи, когда допустимо использование социального автотранспорта. Его применение возможно также для доставки:

- медицинских работников из медицинских организаций к лицам 65 лет и старше и инвалидам с целью оказания им медицинской помощи на дому;
- мобильных пациентов, получающих паллиативную медицинскую помощь и не нуждающихся в медицинском сопровождении, которые проживают в сельской местности, в медицинские организации.

При этом потребность в паллиативной медицинской помощи в одном из пунктов рекомендаций указана в качестве противопоказания для использования социального автотранспорта с целью доставки пациента в медицинское учреждение.

Документ официально опубликован не был и имеет рекомендательный характер.

Ссылка на документ: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/404661517/>

2.

Мониторинг изменений законодательства в сфере лекарственного обеспечения

2.1. Нормативные правовые акты

2.1.1. Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 482-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации”»

Допускается назначение лекарственных препаратов детям в соответствии с показателями (характеристиками), не указанными в инструкции. Правительство РФ определит список заболеваний, при которых можно будет делать такие назначения, и требования к таким лекарствам. Соответствующие нормы внесут в стандарты медпомощи детям и в клинические рекомендации. О том, что препарат назначен не в соответствии с инструкцией, необходимо отдельно проинформировать родителей ребенка или самого пациента старше 15 лет. Информировать необходимо и о безопасности препарата, ожидаемой эффективности, степени риска для пациента, а также о тех действиях, которые пациенту (его законному представителю) необходимо предпринять в случае непредвиденных эффектов влияния лекарственного препарата на состояние здоровья пациента.

Допускается продолжение наблюдения и лечения пациента при достижении им совершеннолетия до достижения возраста 21 года в медицинской организации, оказывавшей ему медицинскую помощь до достижения совершеннолетия при заболеваниях или состояниях (группах заболеваний или состояний), перечень которых установит уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Вступил в силу: 29 июня 2022 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202112300132>

2.1.2. Федеральный закон от 26 марта 2022 г. № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Изменения внесены в несколько нормативных правовых актов, включая Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных служб.

Уточнены некоторые вопросы обращения лекарств и оказания медпомощи в связи с введением санкций в отношении РФ. Разрешены ввоз в Россию и обращение в нашей стране до конца 2022 г. с учетом установленных Правительством РФ особенностей зарегистрированных лекарств в упаковках, предназначенных для обращения в иностранных государствах, в случае дефектуры препаратов или риска ее возникновения в связи с введением в отношении России санкций.

К полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере охраны здоровья отнесено утверждение случаев и порядка оказания первичной медико-санитарной помощи и специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи медицинскими работ-

никами клиник, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, вне таких медицинских организаций.

В 2022 и 2023 гг. Правительство РФ вправе принимать решения, предусматривающие особенности организации оказания медицинской помощи россиянам, иностранцам и лицам без гражданства.

Вступил в силу: 26 марта 2022 г. (за исключением отдельных положений, которые действуют с 10 апреля 2022).

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203260005>

2.1.3. Постановление Правительства РФ от 15 октября 2021 г. № 1752 «Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 640 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Утверждены новые правила производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ. Ранее действовавшие правила от 2010 г. утратили силу.

Исключена обязанность уведомлять территориальные органы МВД о планируемых объемах производства и переработки прекурсоров на очередной год. Однако уведомлять об объеме переработанных и приобретенных прекурсоров все еще нужно.

Вступило в силу: 1 марта 2022 г.

Действует до: 1 марта 2028 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202110190003>

2.1.4. Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2022 г. № 809 «О хранении наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»

Утверждены новые правила хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в России.

Хранение веществ осуществляется в специально оборудованных помещениях юридическими лицами, имеющими соответствующую лицензию. Помещения, в которых допустимо хранение, подразделяются на 5 категорий в зависимости от требований к условиям хранения веществ. Наркотические средства должны храниться в сейфах различного класса устойчивости к взлому или в металлических шкафах. Ответственный за организацию хранения — руководитель юридического лица либо уполномоченное им лицо.

Особенности хранения наркотических средств, предназначенных для обеспечения деятельности в системе органов ФСБ и МВД, в Вооруженных силах РФ и др., устанавливаются соответствующими государственными органами.

Ранее действовавшие правила хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также ряд иных актов по данному вопросу утрачивают силу.

Вступит в силу: 1 сентября 2022 г.

Будет действовать до: 1 сентября 2028 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202205050006>

2.1.5. Постановление Правительства РФ от 20 мая 2022 г. № 911 «О допуске лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ»

Правительство определило новый порядок допуска к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом их прекурсоров. Существенных изменений в прежний порядок не вносилось, однако для допуска к работе обязательное психиатрическое освидетельствование больше не требуется. Для получения необходимых справок лицо, принимаемое на работу, направляется в медицинскую организацию на медицинское обследование.

Прежний порядок от 1998 г. утрачивает силу.

Вступит в силу: 1 сентября 2022 г.

Действует до: 1 сентября 2028 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202205230035>

2.1.6. Распоряжение Правительства РФ от 16 мая 2022 г. № 1180-р «О перечне заболеваний или состояний (групп заболеваний или состояний), при которых допускается применение лекарственного препарата в соответствии с показателями (характеристиками) лекарственного препарата, не указанными в инструкции по его применению»

Правительство РФ утвердило перечень заболеваний/состояний, при которых допускается применение лекарственного препарата в соответствии с его показателями (характеристиками), не указанными в инструкции по его применению. Это позволит применять лекарственные препараты не по инструкции в тех случаях, когда альтернативная терапия недоступна или отсутствует. Паллиативная медицинская помощь включена в указанный перечень.

Вступило в силу: 29 июня 2022 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202205170014>

2.1.7. Приказ Министерства здравоохранения РФ № 1093н от 24.11.2021 «Об утверждении Правил отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, медицинскими организациями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, а также Правил отпуска наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в качестве лекарственных препаратов для медицинского применения, лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, в том числе Порядка отпуска аптечными организациями иммунобиологических лекарственных препаратов»

Документ устанавливает единые правила отпуска лекарственных препаратов для применения аптеками, индивидуальными предпринимателями и компаниями, у которых есть лицензия на фармацевтическую деятельность, а также подразделений таких организаций в сельских поселениях, где нет аптек.

Отдельно установлены (приложения № 2 и 3 к приказу соответственно):

- правила отпуска наркотических и психотропных веществ, а также лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащих наркотические средства и психотропные вещества;
- порядок отпуска аптеками иммунобиологических препаратов.

Вступил в силу: 1 марта 2022 г.

Действует до: 1 марта 2028 г.

Ссылка на документ:

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202111300143?index=0&rangeSize=1>

2.1.8. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 24 ноября 2021 г. № 1094н «Об утверждении Порядка назначения лекарственных препаратов, форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, Порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения, форм бланков рецептов, содержащих назначение наркотических средств или психотропных веществ, Порядка их изготовления, распределения, регистрации, учета и хранения, а также Правил оформления бланков рецептов, в том числе в форме электронных документов»

Документ определяет новые правила назначения лекарств, а также утверждает формы рецептурных бланков и правила их оформления, учета и хранения. Они заменят правила и формы 2019 г. Заново определены и формы бланков рецептов на наркотические и психотропные препараты и правила изготовления, распределения, регистрации, учета и хранения таких рецептов, а также их оформления. Они заменили формы и правила, действовавшие с 2012 г.

Согласно документу:

- При переводе пациента из одного стационара в другой (либо при выписке пациента) во 2-м стационаре (либо амбулаторно) ему должны назначить препарат по тому же торговому наименованию, который пациент принимал в 1-м стационаре.
- Отоварить рецептурные бланки форм № 107/у-НП, № 107-1/у, № 148-1/у-88, № 148-1/у-04 (л) пациент может самостоятельно, либо это имеет право сделать представитель пациента с доверенностью, оформленной по ГК РФ. Исключение может быть сделано, когда лекарство для инкурабельного пациента на завершающем этапе его жизни получает ухаживающий за больным человек. В этом случае медработник выдает доверенность — документ с подписью и печатями медработника и медорганизации, подтверждающий инкурабельное состояние больного и содержащий Ф. И. О. и паспортные данные лица, которое будет получать лекарственные препараты по рецепту. Доверенность остается в аптеке.
- Максимальное количество выписываемых препаратов, подлежащих предметно-количественному учету, если они предназначаются пациентам, нуждающимся в длительном лечении, первичной медико-санитарной помощи и паллиативной медицинской помощи, можно увеличить не более чем в 2 раза. Рецепт на такой препарат должен содержать отметку «По специальному назначению».

Кроме того, урегулированы иные случаи назначения лекарственных препаратов пациентам при оказании им медицинской, в том числе паллиативной помощи, в стационарных условиях, а также случаи назначения лекарств льготным категориям граждан.

Установлены максимальные количества наркотических средств и психотропных веществ, которые можно выписать в одном рецепте, а в приложениях к приказу приведены формы рецептурных бланков.

Вступил в силу: 1 марта 2022 г.

Действует до: 1 марта 2028 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202111300115>

2.1.9. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 19 февраля 2022 г. № 1185 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), используемых Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств»

Росздравнадзор утвердил новые формы проверочных листов, которые будут применяться в рамках государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения.

Ранее использовавшиеся формы проверочных листов признаны утратившими силу.

Вступил в силу: 11 марта 2022 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202280037>

2.2. Проекты нормативных правовых актов

2.2.1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения оснований для освобождения от административной ответственности в сфере обращения фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств или медицинских изделий)

Поправками предлагается изменить условия освобождения от административной ответственности за ввоз и реализацию незарегистрированных лекарств и медицинских изделий в России.

В случае принятия изменений будут отменены следующие условия:

- ввозятся и реализуются незарегистрированные лекарственные средства или медицинские изделия, рекомендованные к применению Всемирной организацией здравоохранения;
- указанные лекарственные средства или медицинские изделия в РФ не производятся.

В настоящее время эти условия позволяют легально ввозить незарегистрированные препараты и медицинские изделия.

По мнению Министерства здравоохранения РФ, данные изменения никак не скажутся на возможности ввозить в страну лекарства и медицинские изделия для личного пользования при наличии подтвержденных показаний для их применения.

Ссылка на документ: https://sozd.duma.gov.ru/bill/103500-8#bh_histras

2.2.2. Проект Приказа Министерства здравоохранения РФ «Об утверждении порядка назначения медицинских изделий, форм рецептурных бланков на медицинские изделия и порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения»

Планируется актуализировать правила назначения медицинских изделий при оказании медицинской помощи в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, специализированную, паллиативную медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за исключением медицинских изделий, относящихся к техническим средствам реабилитации и предоставляемых пациенту в соответствии с законодательством о социальной защите инвалидов в РФ, и медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи, а также порядок оформления и формы рецептурных бланков на медицинские изделия.

В обновленном документе предполагается преодолеть недостатки действующих нормативно-правовых актов, например, установить на федеральном уровне возможность оформления рецепта на медицинское изделие в форме электронного документа.

Ссылка на документ: <https://regulation.gov.ru/projects#kinds=2&departments=11&npa=128640>

2.2.3. Проект приказа Министерства труда и социальной защиты РФ и Министерства здравоохранения РФ «О внесении изменений в Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 929н/1345н»

Документом будут урегулированы вопросы использования электронного сертификата для приобретения лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов.

В приказе будут установлены сведения, предоставление которых необходимо для получения электронного сертификата, определен порядок получения, использования и отказа от электронного сертификата для приобретения лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов.

Ссылка на документ: <https://regulation.gov.ru/projects#kinds=2&departments=11,4&npa=128487>

3.

Мониторинг изменений законодательства в социальной сфере

3.1. Нормативные правовые акты

3.1.1. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2021 г. № 2579 «Об утверждении Правил предоставления инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, или их законным представителям компенсации в размере 50 процентов от уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, а также представления Пенсионному фонду Российской Федерации сведений для предоставления указанной компенсации, изменении и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Правительство приняло правила выплаты компенсации части страховой премии по ОСАГО инвалидам, имеющим транспортные средства. Речь идет о том, что инвалидам, включая детей-инвалидов, которые имеют транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, или их законным представителям компенсируется 50% от уплаченной ими страховой премии по договору ОСАГО.

Правила предоставления компенсаций распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 г., за исключением отдельных положений в части использования Единого портала — они вступают в силу с 1 июля 2022 г.

Компенсация предоставляется территориальными органами ПФР на основании сведений из федерального реестра инвалидов и автоматизированной информационной системы ОСАГО. Получить компенсацию можно на одно транспортное средство в течение текущего календарного года, если оно используется лицом, имеющим право на компенсацию, и наряду с ним не более чем 2 водителями, указанными в полисе ОСАГО. Компенсация выплачивается в беззаявительном порядке либо на основании соответствующего заявления, которое можно подать и в электронной форме на портале «Госуслуги» или через МФЦ.

Уточнен порядок предоставления регионам субвенций на выплату указанной компенсации. Ряд актов и их отдельных положений, касающихся таких субвенций, признаны утратившими силу.

Вступило в силу: 14 января 2022 г.

Ссылка на документ: <http://www.publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202201060002>

3.1.2. Постановление Правительства РФ от 5 апреля 2022 г. № 588 «О признании лица инвалидом»

Обновленные правила признания лица инвалидом заменили действовавшие с 2006 г. правила. Приказом был отменен временный порядок признания лица инвалидом, который применялся с октября 2020 г.

По новым правилам гражданин самостоятельно выбирает, в какой форме (с его личным присутствием или без личного присутствия заявителя, т. е. заочно) будет проводиться медико-социальная экспертиза (МСЭ). При заочном проведении МСЭ документы гражданина в бюро будут передаваться медицинскими организациями путем межведомственного электронного взаимодействия.

В некоторых случаях, даже когда гражданин изъявил желание пройти МСЭ заочно, будет необходимо его присутствие. Оно обязательно, если:

- нельзя удостовериться в полноте и достоверности предоставленных сведений;
- выявлено несоответствие между данными медицинских исследований и заключениями врачей, направивших гражданина на МСЭ, о степени выраженности стойких нарушений функций организма, обусловленных заболеваниями, последствиями травм и дефектами;
- необходимо обследование с помощью специального диагностического оборудования;
- пациент проживает в стационарной организации социального обслуживания;
- цель МСЭ — разработка индивидуальной программы реабилитации инвалида.

С 1 февраля 2023 г. подавать документы (например, согласие гражданина на направление на МСЭ и ее проведение) и получать информацию о ходе и результате экспертизы граждане смогут через портал «Госуслуги».

Кроме того, с 1 июня 2023 г. будет доступна новая форма прохождения МСЭ — дистанционная. Дистанционно смогут пройти МСЭ граждане, которые не согласны с решением бюро, намерены его обжаловать и пройти экспертизу повторно. Осуществляться это будет следующим образом: гражданин, находясь в бюро по месту жительства, будет посредством технических средств общаться со специалистами главного или федерального бюро МСЭ.

С 1 января 2024 г. планируется внедрение процедуры заочной экспертизы по обезличенным документам. Персональные данные гражданина будут отражаться только в справке об инвалидности с указанием группы и в индивидуальной программе реабилитации инвалида. Это должно позволить эффективнее распределять нагрузку между бюро разных регионов.

Вступило в силу: 1 июля 2022 г. (за исключением отдельных положений).

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202204080035>

3.1.3. Постановление Правительства РФ от 6 мая 2022 г. № 819 «О внесении изменения в Правила определения предельной стоимости единицы отдельного вида товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счет средств федерального бюджета и бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, и приостановлении действия отдельного положения указанных Правил»

Скорректированы правила определения предельной стоимости единицы товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата. Речь идет о максимальной цене на технические средства реабилитации, реабилитационные услуги, а также работы по изготовлению и ремонту протезов, протезно-ортопедических изделий, ортезов.

Предельная стоимость определяется уполномоченным органом по результатам последней аналогичной закупки, информация о которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок. На 2022 г. изменена норма, устанавливающая, что понимается под такой закупкой.

Вступило в силу: 7 мая 2022 г.

Действует до: 1 января 2023 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202205070001>

3.1.4. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 сентября 2021 г. № 664н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах медицинских работников, непосредственно оказывающих паллиативную медицинскую помощь в соответствии со своими должностными обязанностями и осуществляющих указанную деятельность в медицинских организациях или структурных подразделениях медицинских организаций, специализирующихся на оказании паллиативной медицинской помощи»

Эксперты, которые проводят специальную оценку условий труда медицинских работников, должны иметь медицинское заключение об отсутствии инфекционных заболеваний и сертификат о вакцинации от COVID-19. Представитель работодателя должен контролировать идентификацию, исследование и измерение экспертами вредных (опасных) производственных факторов на рабочих местах. Также на рабочих местах должно поддерживаться необходимое микробиологическое состояние среды, а эксперты должны пройти полную санитарную обработку со сменой одежды и дезинфекцией рук, находиться в санитарной одежде (в бахилах, халате, шапочке) и в маске.

Специальную оценку условий труда недопустимо проводить в присутствии лиц, которым оказывается паллиативная медицинская помощь или в отношении которых осуществляется уход и обслуживание. Помимо прочего оценивается травмоопасность условий труда. Результаты фиксируются в протоколе, который подписывают эксперт организации, проводящей спецоценку, члены комиссии и ее председатель. По результатам оценки может быть присвоен допустимый класс травмоопасности либо опасный класс. Если был установлен опасный класс травмоопасности, то итоговый класс (подкласс) условий труда на таких рабочих местах повышается на одну ступень.

Вступит в силу: 1 сентября 2022 г. (Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 13 января 2022, поэтому приказ включен в данный мониторинг.)

Будет действовать до: 31 августа 2028 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202201130004>

3.1.5. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 12 ноября 2021 г. № 794н «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере социального обслуживания населения, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением»

Министерство труда и социальной защиты РФ обновило общие требования к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере социального обслуживания населения, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения учреждениями госзадания.

Нормативные затраты, определяемые с соблюдением общих требований, применяются:

- при формировании госзаданий, начиная с документов на 2022 г. и на плановый период 2023 и 2024 гг.;
- при расчете объема финансирования соглашений о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом (в случае принятия регионом решения об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере).

Вступил в силу: 18 апреля 2022 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202204070041>

3.1.6. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 14 января 2022 г. № 11н «Об утверждении порядка формирования, ведения и использования справочника событий, наступление которых предоставляет гражданам возможность получения мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат»

Обновлен порядок формирования, ведения и использования справочника событий, наступление которых дает гражданам возможность получить социальные гарантии и выплаты. Это обусловлено пересмотром правил функционирования Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО).

Актуализированная версия справочника размещается на интернет-портале ЕГИССО. Прежний порядок признан утратившим силу.

Вступил в силу: 6 мая 2022 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202204250018>

3.1.7. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 18 января 2022 г. № 19н «О внесении изменения в пункт 6 методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 февраля 2020 г. № 53н»

Отдельным категориям граждан полагается компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50%. Уточнены методические рекомендации по предоставлению данной меры социальной поддержки.

Меры приведены в соответствие с поправкой к Жилищному кодексу РФ, согласно которой с 2022 г. компенсация не выплачивается при наличии у гражданина подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате помещения и услуг, которая образовалась за период не более чем 3 последних года. Ранее компенсацию можно было получить при отсутствии задолженности или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению.

Вступил в силу: 4 марта 2022 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202210043>

3.1.8. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 января 2022 г. № 29н «О внесении изменений в перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 5 марта 2021 г. № 106н»

Уточнены данные по суточной норме общего количества абсорбирующего белья (впитывающих простыней, пеленок и подгузников) для детей-инвалидов. Расчет ведется исходя из количества часов для использования одного изделия. Ранее норма зависела только от возраста ребенка-инвалида.

Вступил в силу: 13 марта 2022 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203020039>

3.1.9. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 10 марта 2022 г. № 116н «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам единовременной выплаты средств пенсионных накоплений и признании утратившими силу некоторых приказов и отдельных положений некоторых приказов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам единовременной выплаты средств пенсионных накоплений»

Министерство труда и социальной защиты РФ скорректировало:

- правила ведения пенсионной документации;
- список документов для назначения страховой пенсии, фиксированной выплаты к ней, накопительной пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению;
- правила обращения за страховой пенсией, фиксированной выплатой к ней, накопительной пенсией, пенсией по государственному пенсионному обеспечению.

Застрахованные лица могут обратиться за единовременной выплатой средств пенсионных накоплений в ПФР или НПФ. Достаточно подать заявление о назначении накопительной пенсии (пенсии) и другие необходимые документы в электронной форме посредством Единого портала.

Для осуществления указанной выплаты потребуются документы, предусмотренные для назначения накопительной пенсии, а также сведения об отсутствии факта установления застрахованному лицу такой пенсии, который подтверждается имеющимися в ПФР сведениями.

Застрахованные лица, реализовавшие право на получение средств пенсионных накоплений в виде единовременной выплаты, вправе вновь обратиться за ней не ранее чем через 5 лет со дня предыдущего обращения.

Вступил в силу: 1 июля 2022 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202205130012>

3.1.10. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 31 марта 2022 г. № 187н «Об утверждении перечня сведений, содержащихся в банке данных о законных представителях лиц, имеющих право на получение мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат, включая информацию о внесении исправлений или изменений в указанные сведения, предоставляемых в федеральную государственную информационную систему “Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме”, в том числе для последующей передачи в федеральную государственную информационную систему “Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)”»

Министерство труда и социальной защиты РФ утвердило новый перечень сведений, содержащихся в банке данных о законных представителях лиц, имеющих право на получение мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат. Эта информация передается в ЕСИА, в том числе для последующего направления на Единый портал госуслуг.

Теперь в перечень также включена информация: о законном представителе лица, имеющего право на получение мер социальной защиты; о лице, в интересах которого действует законный представитель; о лице, лишенном родительских прав, ограниченном или восстановленном в них в отношении того, кто имеет право на социальную защиту. Прежний перечень, утвержденный в 2021 г., признан утратившим силу.

Вступил в силу: 10 мая 2022 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202204290021>

3.1.11. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 31 марта 2022 г. № 191н «Об утверждении профессионального стандарта “Сопровождающий инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, несовершеннолетних лиц на спортивные мероприятия”»

С 1 сентября 2022 г. на 6 лет вводится новый профессиональный стандарт сопровождающего инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, несовершеннолетних. Теперь речь идет о сопровождении только на спортивные мероприятия. Прежний профессиональный стандарт от 2015 г. признан утратившим силу.

Вступит в силу: 1 сентября 2022 г.

Будет действовать до: 1 сентября 2028 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202205110053>

3.2. Проект нормативного правового акта

3.2.1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона “Об образовании в Российской Федерации”» (в части правового регулирования порядка обеспечения бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья)

Государственная дума приняла в 1-м чтении законопроект, которым предполагается установить единый порядок предоставления бесплатного 2-разового питания детям с ограниченными возможностями здоровья по всей стране вне зависимости от формы обучения. Финансировать питание предполагается из муниципального, регионального и федерального бюджетов.

Ссылка на документ: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/93647-8>

4.

Мониторинг изменений законодательства в сфере благотворительной деятельности

4.1. Нормативные правовые акты

4.1.1. Федеральный закон от 30 апреля 2021 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в статью 265 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

С 1 января 2022 г. в целях исчисления налога на прибыль к внереализационным расходам относятся пожертвования любым социально ориентированным НКО, внесенным в реестр, который утвержден Правительством РФ.

Вступил в силу: 1 января 2022 г.

Ссылка на документ:

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202104300054?index=0&rangeSize=1>

4.1.2. Федеральный закон от 26 марта 2022 г. № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Смягчились некоторые условия назначения административного наказания за совершение правонарушения социально ориентированными НКО и субъектами малого и среднего предпринимательства.

Штраф за совершенное правонарушение для указанных лиц (социально ориентированные НКО и малые/микропредприятия, состоящие в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства) будет назначаться в размере, соответствующем размеру штрафа для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (например, для индивидуальных предпринимателей (ИП)). Если норма не предусматривает штраф для ИП, то штраф будет назначаться в размере от половины минимального размера штрафа до половины максимального размера, определенного для юрлица, либо в размере половины суммы штрафа в фиксированном размере.

За впервые совершенное административное правонарушение социально ориентированной НКО в качестве наказания может быть назначено только предупреждение. Данное правило распространяется на правонарушения, не связанные с причинением вреда (возникновением угрозы причинения вреда) жизни и здоровью людей, а также окружающей среде с имущественным ущербом, за которое нормами особой части КоАП РФ установлена санкция в виде административного штрафа.

Кроме того, на субъекты СОНКО также распространяется следующее нововведение: юридическое лицо не должно привлекаться к административной ответственности за правонарушение, если ранее к ответственности за это правонарушение уже было привлечено должностное лицо, работник компании или единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица. Это правило работает, если организация предприняла все предусмотренные законодательством РФ меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.

Если в ходе контрольно-надзорных мероприятий было выявлено несколько правонарушений (в рамках одного состава правонарушения), то наказание будет назначено только одно. В случае выявления нескольких административных правонарушений, предусмотренных разными составами, применяется одно наказание, но наиболее строгое.

Вступил в силу: 6 апреля 2022 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203260006>

4.1.3. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2021 г. № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций»

С 1 января 2022 г. начало применяться положение о порядке ведения реестра социально ориентированных НКО. Положение устанавливает критерии, которым должна соответствовать НКО, чтобы ее включили в реестр. При этом, если НКО не соответствует критериям, ее все равно могут включить в реестр по решению органа исполнительной власти субъекта РФ.

Ведет реестр Министерство экономического развития РФ. В постановлении указываются сведения, которые включаются в реестр. Реестр является открытым для всеобщего ознакомления и должен быть доступен на официальном сайте ответственного за его ведение министерства.

Вступило в силу: 1 января 2022 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202108020026>

4.1.4. Приказ Министерства юстиции РФ от 30 сентября 2021 г. № 184 «О формах и сроках представления в Министерство юстиции Российской Федерации отчетности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»

Для НКО — иностранных агентов установлены формы и сроки подачи отчетности в Министерство юстиции РФ.

Теперь необходимо сдавать 3 отчета вместо 1:

- о деятельности и персональном составе руководящих органов и работников;
- о целях и фактическом использовании имущества;
- об осуществлении программ, являющихся основанием для проведения мероприятий.

Предусмотрены формы сообщений о представлении аудиторского заключения на государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности, о заявленных для осуществления программах, об осуществляемых программах, о том, что мероприятия не проводились.

Подавать информацию можно через портал госуслуг.

Вступил в силу: 1 марта 2022 г.

Действует до: 1 марта 2028 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202109300051>

4.1.5. Приказ Министерства юстиции РФ от 30 сентября 2021 г. № 185 «О формах и сроках представления в Министерство юстиции Российской Федерации отчетности некоммерческих организаций»

Министерство юстиции РФ обновило формы отчетности для НКО. Теперь организации должны будут сообщать в том числе о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, полученных от российских юридических лиц, бенефициарными владельцами которых являются иностранные граждане или лица без гражданства.

Установлены сроки представления в министерство отчетов и другой информации.

Вступил в силу: 1 марта 2022 г.

Действует до: 1 марта 2028 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202109300052>

4.1.6. Приказ Министерства юстиции РФ от 30 декабря 2021 г. № 274 «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством юстиции Российской Федерации государственного контроля (надзора) за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации»

Министерство юстиции РФ обновило административный регламент осуществления контроля (надзора) за соответствием деятельности НКО уставным целям и задачам. Документ устанавливает порядок осуществления проверок, контроля за соответствием деятельности организаций их уставным целям, а также перечни документов и информации, которые министерство вправе истребовать в ходе проверочных мероприятий, порядок обжалования решений государственного органа.

Вступил в силу: 11 января 2022 г.

Ссылка на документ: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202112310021>